

Izvyješće o održanim sjednicama i broju rješavanih predmeta Etičkog povjerenstva u 2023. godini

Etičko povjerenstvo je neovisno tijelo nadležno za promicanje etičkih načela u državnoj službi, čije članove imenuje Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine. Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 1. travnja 2021. godine („Narodne novine“, br. 35/2021.) imenovani su članovi četvrtog saziva Etičkog povjerenstva.

Od 1. travnja 2021. godine, temeljem Rješenja Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 35/2021.) Etičko povjerenstvo u svome 4. sazivu djeluje u sljedećem sastavu:

- Renata Blažeković, iz reda državnih službenika
- Darija Gradski, iz reda državnih službenika
- mr. sc. Helena Huljev, iz reda državnih službenika
- Marija Dill Bračić, iz reda sindikata
- Tomislav Vincetić, iz reda sindikata
- Višnja Fortuna, predstavница nevladinih udruga.

U skladu s člankom 33. Etičkog kodeksa državnih službenika, djelokrug Etičkog povjerenstva uključuje:

- odgovaranje na pritužbe građana, pravnih osoba i državnih službenika podnesene zbog toga što u roku od 60 dana od zaprimanja pritužbe nisu dobili odgovor na pritužbu ili u slučaju kada podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom,
- provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbi na ponašanje povjerenika za etiku, pritužbi na ponašanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku,
- odgovaranje na pritužbe zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenog povodom pritužbi podnesenih povjerenicima za etiku,
- davanje mišljenja vezana uz sadržaj i primjenu Etičkog kodeksa,
- praćenje primjene propisa na području etičkog postupanja državnih službenika te
- promicanje etičkih standarda u državnoj službi.

U slučaju dvojbe o tome predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa, povjerenik za etiku može zatražiti mišljenje Etičkog povjerenstva.

U razdoblju između siječnja i prosinca 2023. godine, Etičko povjerenstvo je održalo 13. sjednica, a brojna su pitanja raspravljana i putem elektroničke pošte, osobito uzimajući u obzir da Marija Dill Bračić i Tomislav Vincetić iz opravdanih razloga nisu bili u mogućnosti prisustvovati svim sjednicama. Naime, Tomislav Vincetić prisustvovao je na 7 sjednica, a Marija Dill Bračić prisustvovala je na 5 sjednica, dok je Višnja Fortuna prisustvovala na 3 sjednice bez aktivnosti u smislu komunikacije i sudjelovanja u raspravama. Članice Etičkog povjerenstva Renata Blažeković, Helena Huljev i Darija Gradski prisustvovala su na svim sjednicama.

1. PREDMETI RIJEŠENI U 2023. godini

Etičko povjerenstvo tijekom 2023. godine sveukupno je riješilo 22 predmeta te je donijelo 34 akata: 10 mišljenja, 19 zaključaka i 5 odgovora.

Od ukupnog broja donesenih akata, 8 je doneseno za predmete zaprimljene u 2022. godini, a 26 za predmete zaprimljene u 2023. godini. Etičkom povjerenstvu su za riješiti preostala 3 predmeta zaprimljena 2023. godine koja će riješiti prema redoslijedu zaprimanja.

GODINA ZAPRIMANJA	MIŠLJENJA	ZAKLJUČCI	ODGOVORI	UKUPNO
2022.	3	5	0	8
2023.	7	14	5	26
SVEUKUPNO	10	19	5	34

Mišljenja Etičkog povjerenstva

U skladu sa svojim djelokrugom, Etičko povjerenstvo provodi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbi podnesenih na ponašanje povjerenika za etiku, čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Također, kao drugostupanjsko tijelo, rješava pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenim temeljem postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe provedenog od strane povjerenika za etiku. Naime, temeljem Etičkog kodeksa državnih službenika, povjerenik za etiku imenovan u svakom državnim tijelu rješava pritužbe građana, pravnih osoba ili državnih službenika podnesene zbog možebitnog neetičnog ponašanja državnih službenika zaposlenih u državnom tijelu u kojem je imenovan. O provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe povjerenik je dužan sastaviti izvješće i dostaviti ga čelniku tijela u rok od 30 dana od dana podnošenja pritužbe, a čelnik državnog tijela dužan je, u roku od 60 dana od dana podnošenja pritužbe, dati odgovor podnositelju pritužbe.

Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa državnih službenika u naprijed navedenim predmetima, dakle u pritužbama koje se odnose na:

- nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela,
- ponašanje povjerenika za etiku,
- ponašanje čelnika tijela koji je državni službenik,
- ponašanje državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Te se pritužbe klasificiraju prema vrsti povrede Etičkog kodeksa na pritužbe podnesene zbog:

- neprimjerenog odnosa prema građanima,
- neprimjerenog odnosa prema povjereniku za etiku,
- ponašanja i postupanja rukovodećih službenika,
- međusobnih odnosa državnih službenika.

GODINA ZAPRIMANJA	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU	PONAŠANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	UKUPNO
2022.	1	0	0	2	3
2023.	2	0	0	5	7
SVEUKUPNO	3	0	0	7	10

Od 10 sveukupno donesenih mišljenja, 5 ih je bilo neosnovanih. Za 4 pritužbe od kojih se 1 odnosila na neprimjeren odnos prema građanima i 3 na međusobne odnose službenika, utvrđena je osnovanost. Za 1 pritužbu na međusobne odnose službenika nije bilo moguće utvrditi osnovanost.

	BROJ OSNOVANIH MIŠLJENJA	BROJ NEOSNOVANIH MIŠLJENJA	NIJE SE MOGLA UTVRDITI OSNOVANOST	UKUPNO
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE 2022. I RIJEŠENE 2023.	0	2	1	3
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE 2023. I RIJEŠENE 2023.	4	3	0	7
SVEUKUPNO DONESENIH MIŠLJENJA	4	5	1	10

Zaključci i odgovori Etičkog povjerenstva

Kada ne odlučuje o povredama Etičkog kodeksa već o postupovnim pitanjima, Etičko povjerenstvo donosi zaključke. Tijekom 2023. godine Povjerenstvo je sastavilo sveukupno 19 zaključaka kojima su riješili predmete koji su se odnosili na:

- prekoračenje roka za odgovor čelnika tijela,
- upite povjerenika za etiku u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa,
- možebitno neetično ponašanje dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika,
- pritužbe upućene Etičkom povjerenstvu kada se ne radi o nadležnosti povjerenika za etiku propisanoj čl. 17. Etičkog kodeksa državnih službenika.

U predmetima koji se odnose na prekoračenje roka za dostavljanje odgovora na pritužbu, Etičko povjerenstvo upućuje čelnika državnog tijela i povjerenika za etiku na potrebu pridržavanja rokova, a posebno na odredbu Etičkog kodeksa prema kojoj je, na zahtjev povjerenika za etiku, za vrijeme postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe, čelnik dužan povjerenika za etiku osloboditi obavljanja poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Etičko povjerenstvo odgovara na upite povjerenika za etiku s obzirom na to da o zaključku Etičkog povjerenstva ovisi provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika za etiku.

Kada Povjerenstvo zaprimi pritužbu zbog neetičnog ponašanja dužnosnika ili zaposlenika javne uprave odnosno javnog sektora na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika ili pritužbu upućenu bez provedenog postupka povjerenika za etiku, donosi zaključak o nenadležnosti te pritužitelja upućuje kome se treba obratiti, odnosno prosljeđuje pritužbu na nadležni postupak.

Odgovori Etičkog povjerenstva

S obzirom na svoj djelokrug koji se tiče praćenja primjene propisa iz područja etičnog ponašanja državnih službenika te davanja mišljenja uz sadržaj i primjenu Etičkog kodeksa, tijekom 2023. g., Etičko povjerenstvo sastavilo je 5 odgovora koji su se odnosili na problematiku provedbe postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe zaprimljene na stranome jeziku, način kako postupiti s pritužbom koja se odnosi na ponašanje dužnosnika, postupak imenovanja članova Etičkog povjerenstva iz reda sindikata te obavijesti podnositeljima pritužbe o statusu riješenosti predmeta.

2. PREDMETI ZAPRIMLJENI U 2023. godini

Tijekom 2023. godine zaprimljeno je 20 predmeta, od kojih je riješeno 17 (7 je predmeta riješeno mišljenjem, doneseno je 14 zaključaka i dano je 5 odgovora) dok ih se 3 nalazi u radu te će isti biti riješeni tijekom 2024. godine, prema redoslijedu zaprimanja.

PRITUŽBE ZBOG NEZADOVOLJSTVA ODGOVOROM	PRITUŽBE NA ČELNIKA	PRIMJENA ETIČKOG KODEKSA	UPITI POVJERENIKA ZA ETIKU	PREKORAČENJE ROKA ZA ODGOVOR	NENADLEŽNO
11	0	2	1	2	4
SVEUKUPNO:					20

Najveći broj zaprimljenih predmeta bile su pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, točnije njih 11, od kojih je riješeno 10 dok se 1 nalazi u radu. Od 10 riješenih pritužbi podnesenih zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, 5 ih je bilo neutemeljenih, od čega 2 zbog odnosa prema građanima i 3 zbog međusobnog odnosa službenika, za 1 pritužbu nije bilo moguće utvrditi utemeljenost, dok se dvije pritužbe nalaze u radu.

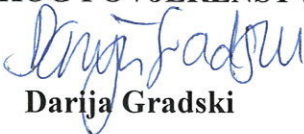
Etičko povjerenstvo se u 4 slučaja proglasilo nenadležnim za rješavanje određenog predmeta budući da su se isti odnosili na postupanje zaposlenika javnog sektora na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika ili na provedbu postupaka unutarnje kontrole odnosno postupka povjerljivog savjetnika.

Zbog prekoračenja roka za dostavljanje odgovora na pritužbu pristigle su 2 pritužbe te je u oba slučaja Povjerenstvo uputilo povjereniku za etiku i čelniku tijela zaključak kojim ih se upućuje u potrebu pridržavanja rokova za rješavanje pritužbe i dostavu odgovora pritužitelju propisanih

Etičkim kodeksom državnih službenika. U jednom je slučaju povjerenik za etiku postupio u skladu s traženjem Etičkog povjerenstva, dok je u drugome suradnja povjerenika za etiku i čelnika tijela izostala te se ista pritužba još uvijek vodi kao da je u radu.

Tijekom 2023. godine nije zaprimljena niti jedna pritužba na čelnika koji je državni službenik.

**P R E D S J E D N I C A
E T I Č K O G P O V J E R E N S T V A**



Darija Gradski

